

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๖/ว ๕๓๖



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแก้ไขปัญหาสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๓/ ๓๗๖๖

ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) จังหวัดกระบี่ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘ โดยมีนายอังกูร ศีลาเทวกุล ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ เป็นประธาน และประธานที่ประชุมได้มีข้อสั่งการให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ ไปปรึกษาหารือแนวทางในการจ้างเหมาเอกชนหรือมูลนิธิในการผ่าตัดทำหมันสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่ประชุมมีความเห็นว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง พิจารณาจัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ในพื้นที่ของตนเอง เพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของในพื้นที่

จังหวัดกระบี่พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของ เป็นรูปธรรม และสามารถขับเคลื่อนนโยบายของจังหวัดกระบี่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดตั้งสถานสงเคราะห์สัตว์ในพื้นที่ของตนเอง เพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหาสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของในพื้นที่

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการควบคุมประชากรสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๓/ ๓๗๖๖ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง ทาหรือเรื่องจ้างเหมาเอกชนหรือมูลนิธิ เพื่อผ่าตัดทำหมันสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอังกูร ศีลาเทวกุล)

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นฯ

โทร. ๐๗๕ ๖๑๑๘๙๙

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๙.๓/๓๗๖



ศาลากลางจังหวัดฉะเชิงเทรา

ทศ. ๒๗

วันที่ 20 มี.ค. 2566

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดสิต ถนน ๑๐๓๐๑
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

๑๗ มีนาคม ค.ศ. ๒๕๖๖ ๑๒๖๕

วันที่ 21 มี.ค. 2566

เวลา 183

เรื่อง ทารือหรือเรื่องการจ้างเหมาเอกชนหรือมูลนิธิเพื่อผ่าตัดทำหมันสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ อต ๐๐๒๓.๔/๑๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖

ตามที่จังหวัดฉะเชิงเทราขอหารือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา
ได้มีข้อซักถามในการดำเนินงานป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีประเด็น
ข้อซักถามในกรณีการควบคุมประชากรสุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของด้วยการผ่าตัดทำหมัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สามารถจ้างเหมาเอกชนหรือมูลนิธิที่รับดำเนินการฉีดวัคซีนและผ่าตัดทำหมันให้แก่สุนัขและแมวที่ไม่มีเจ้าของ
ได้หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓ กำหนดค่านิยาม “หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน” หมายความว่า (๖) องค์กรการกุศล
ได้แก่ องค์กรซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อดำเนินงานการกุศลหรือบำเพ็ญสาธารณประโยชน์มิใช่การมุ่งแสวงหากำไร
ที่จัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานของรัฐ เช่น มูลนิธิ ข้อ ๔ กำหนดว่า องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) โครงการ
ที่จะให้เงินอุดหนุนต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุน
ตามกฎหมาย ห้ามมิให้อุดหนุนโครงการที่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียนและโครงการที่มีลักษณะ
เป็นการจัดเลี้ยงอาหารหรือการจัดกิจกรรมนันทนาการ... (๒) ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงิน
อุดหนุนต้องได้รับประโยชน์จากโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่าย
ในการจัดสวัสดิภาพสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔ กำหนดค่านิยาม “สถานสงเคราะห์สัตว์”
หมายความว่า สถานที่สำหรับใช้ในการให้ความช่วยเหลือหรืออภิบาลสัตว์ที่ถูกทอดทิ้ง สัตว์ที่ไม่มีเจ้าของ
สัตว์ที่ถูกทารุณกรรม สัตว์ที่เจ้าของเสียชีวิต สัตว์ที่มีเจ้าของแต่สภาพแวดล้อมการอยู่อาศัยของสัตว์
กระทบกับประชาชนโดยรอบหรือสัตว์ที่เจ้าของไม่ประสงค์จะเลี้ยงต่อไป และข้อ ๖ กำหนดว่า ค่าใช้จ่าย
ในการกักสัตว์และการจัดสวัสดิภาพสัตว์เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเบิกจ่ายได้
ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้ (๓) ค่าทำหมัน ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราที่กรมปศุสัตว์กำหนด
(๔) ค่าเวชกรรม ได้แก่ ยา วัคซีน เป็นต้น ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราที่กรมปศุสัตว์กำหนด
(๕) ค่าตรวจวินิจฉัย ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราที่กรมปศุสัตว์กำหนด (๖) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ
ที่จำเป็นหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดสวัสดิภาพสัตว์ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด... กรณีที่หารือ
หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มูลนิธิเพื่อสัตว์ในซอย (Soi dog) เป็นองค์กรซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อดำเนินงาน
การกุศลหรือบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ มิใช่การมุ่งแสวงหากำไรที่จัดตั้งตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ
ของหน่วยงานของรัฐ มีสถานสงเคราะห์สัตว์ มีจำนวนสัตว์ที่แน่นอนชัดเจนและโครงการที่เสนอขอรับเงิน
อุดหนุนอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ได้รับประโยชน์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถตั้งงบประมาณอุดหนุนมูลนิธิเพื่อสัตว์ในซอย (Soi dog) ได้
โดยถือปฏิบัติตามระเบียบข้างต้น

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๓๐๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินการจ้างเอกชนและการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า การจ้างเอกชนให้พิจารณาคัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้และมีประสบการณ์ที่เหมาะสมกับงานจ้างเพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุตามวัตถุประสงค์ และโดยลักษณะการจ้างเหมาบริการเป็นงานที่มุ่งถึงผลสำเร็จของงานที่ว่าจ้างภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นสำคัญตามข้อตกลงการจ้างหรือสัญญาการจ้างเท่านั้น กรณีที่หารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสถานสงเคราะห์สัตว์ที่อยู่ในความรับผิดชอบและมีความประสงค์จะดำเนินการจ้างเหมาบริการบุคคลภายนอก (คลินิกสัตวแพทย์) เพื่อฉีดยาคุมกำเนิดทำหมันสัตว์ให้กับสถานสงเคราะห์สัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการได้ โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในงบดำเนินงาน ค่าใช้สอย ประเภทรายจ่าย เพื่อให้ได้มาซึ่งบริการ

๓. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔ บัญญัติว่า ในพระราชบัญญัตินี้ งานบริการ หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของ และการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึง การจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐ งานจ้างที่ปรึกษางานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๖๔ บัญญัติว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ ผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ อย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๑) มีความสามารถตามกฎหมาย ดังนั้น หากมูลนิธิเพื่อสัตว์ในซอย (Soi dog) มีวัตถุประสงค์ในการรับจ้างเหมาบริการเพื่อฉีดยาคุมกำเนิด ทำหมันสัตว์และมีได้แสวงหากำไร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถจ้างเหมามูลนิธิได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพันธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น

กลุ่มงานป้องกันโรค

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๔๐๗/๐๘ ๑๑๗๔ ๓๗๓๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวรัตนภรณ์ สองแก้ว/นายจักรพงษ์ สุขใส